

Budget Sensible au Genre, outil performant de bonne gouvernance au sein des communes territoriales : Processus expérimental dans la région Souss - Massa

FICHE –
BONNE
PRATIQUE



LE CONTEXTE

Le projet « Société Civile et Démocratie Participative, pour une implication renforcée au débat public et politique des acteurs et actrices du Souss Massa » (SCDP) s'est construit dans **un contexte de renforcement de la concertation locale et de la participation citoyenne**, où la société civile est devenue un moteur dans l'évolution des pratiques démocratiques et de la gestion des affaires publiques.

Les acteurs/trices locaux et les associations relais de femmes et de jeunes sont les principaux bénéficiaires de ce projet d'appropriation de leur citoyenneté.

Dans le cadre de la dynamique du projet, le consortium mené par Migrations & Développement a accompagné, tout au long de l'année 2019, **12 collectivités territoriales de la région Souss Massa** dans l'élaboration d'un Budget Sensible au Genre (BSG).

Ce processus vise à accompagner **les Organisations de la Société Civile relais (OSC)** dans la promotion de l'approche genre au niveau communal.

Cela se décline au travers de l'élaboration d'un référentiel d'indicateurs via la formation des communes territoriales et des OSC partenaires sur le Budget Sensible au Genre mais aussi via leur accompagnement à l'intégration du genre à tous les niveaux du **processus budgétaire, du provincial au local, garantissant une affectation des ressources prenant compte des besoins différenciés de toutes les catégories de citoyen.es.**

Thématique : **CITOYENNETÉ**

LES ACTEURS

Plusieurs acteurs ont bénéficié de cet accompagnement à savoir :

- Les **12 communes territoriales de la région Souss Massa** notamment les élu.es et les cadres communaux suivants : **Ait-Melloul et Inzegane** (Province Inzgone Ait melloul) - **Ait Baha** et **Sidi Bibi**. (Province de Chtouka Ait Baha) - **Tamanaret et Foum El Hisen** (Province de Tata) - **Ida Ouguemmad, Eddir et Tinzert** (Province de Taroudannt) - **Amelene et Tiznit** (Province de Tiznit). Et le **Conseil provincial de Tiznit**.

- **Instances de l'équité, de l'égalité des chances et de l'approche genre (IEECAG)** : c'est un organe consultatif auprès du conseil communal, créée suivant la loi organique des collectivités. Il regroupe à la fois les acteurs.trices de la société civile et les personnalités civiques qui peuvent apporter un avis consultatif au travail communal, principalement sur la prise en compte d'équité, d'égalité et de l'approche genre au niveau local.

- **Les associations de la société civile** : notamment les associations féminines œuvrant dans les territoires communaux ciblés pour les outiller à intégrer le genre dans le processus de planification territoriale.

- **M&D** : l'organisme ayant assuré l'accompagnement des 12 communes territoriales et la mise à disposition des moyens financiers, techniques et logistiques permettant la formation des acteurs.trices locaux pour l'élaboration d'un Budget Sensible au Genre

LES ÉTAPES DU PROCESSUS D'UNE BUDGÉTISATION SENSIBLE AU GENRE

La mise en place d'un Budget Sensible au Genre est un processus de long terme, décliné en trois étapes :

La première étape : Analyse budgétaire sexospécifique. Cette étape consiste à doter les acteurs.trices communaux d'**outils pratiques de diagnostic de la planification et de la budgétisation** ayant pour objectif **d'analyser l'impact du budget sur les différentes catégories de la population**. Ce diagnostic comprend **l'analyse des recettes et des dépenses**. Cette première étape a été dédiée **à la présentation des indicateurs socio-économiques désagrégés par sexe** de la collectivité territoriale concernée, et à **l'identification des écarts entre les hommes et les femmes** selon plusieurs critères (tranches d'âge, taux de scolarisation sexospécifié, prévalence du handicap, analphabétisme, taux de chômage selon les catégories socio-professionnelles, etc.).

Parmi les outils de diagnostic qui ont été présentés :

Outils de diagnostic de la budgétisation

Un outil d'analyse de la performance selon l'impact (budget de l'année N-1)

Deux outils de catégorisation des activités financières selon le genre (budget de l'année N-1)

Outils de diagnostic de la planification

Un outil d'analyse du degré d'intégration du genre au niveau du plan d'action communal

Un outil d'analyse du degré d'intégration du genre dans les programmes et projets

Un outil du degré d'intégration du genre dans les actions, les activités et les services

Outils d'accompagnement du processus

Le modèle du rapport de suivi-évaluation permet d'accompagner l'atteinte des objectifs fixés

La deuxième étape : Formulation des Budgets Sensibles à la dimension Genre.

Sur la base de l'analyse du budget de l'année précédente et celle des écarts entre les femmes et les hommes sur chacune des lignes budgétaires, effectuée par les acteurs.trices communaux eux-mêmes, ces derniers ont proposé des mesures correctives à apporter au budget 2020. Un **programme d'accompagnement** a été élaboré visant à appuyer les cadres communaux à intégrer les mesures correctives pour parvenir à **une formulation Budgétaire Sensible au Genre**.

La **troisième** étape : Présentation du cadre juridico - législatif

Au niveau de chaque commune, ont été présentés :

Le cadre réglementaire d'introduction du Budget Sensible au Genre, à savoir :

- Les engagements du Maroc vis-à-vis des chartes et des conventions internationales.
- Les dispositions constitutionnelles et la législation nationale instituant l'égalité des chances entre les femmes et les hommes.
- Les lois réglementaires visant l'institutionnalisation du genre dans les politiques et les établissements publics.



LES RÉSULTATS

- Formations de 32 représentant.es des OSC relais et des communes territoriales dont 14 femmes sur le Budget Sensible au Genre.
- 12 communes ont été accompagnées pour l'élaboration d'un Budget Sensible au Genre ; 11 communes ainsi que le conseil provincial de Tiznit ont fait preuve d'un **fort engagement et d'une solide implication** dans ce processus d'accompagnement. Une **forte participation** des cadres communaux au niveau de la plupart des communes ciblées a été marquée tant au niveau des ateliers de sensibilisation que du renforcement des compétences.
- Appréciation par les acteurs.trices communaux de l'efficacité des outils d'analyse de la dimension genre, particulièrement **les outils de diagnostic de la planification et de budgétisation**.
- Mise en place d'une boîte à outils genre (**référentiel genre**) qui permettra aux communes territoriales n'ayant pas suivi ce processus d'élaborer leur propre Budget Sensible au Genre.

Cette troisième étape a insisté **sur l'importance de la définition et du suivi d'indicateurs de performance et d'indicateurs sensible au genre** afin de déterminer la valeur ajoutée du BSG sur les enjeux clés associés :

- Le respect des Droits des Femmes
- La garantie de l'équité et de l'égalité
- La performance économique qui se traduit par l'autonomisation des femmes et la hausse de la productivité
- La transparence à travers la mesure de l'impact sur les bénéficiaires ventilée par sexe
- La bonne gouvernance afin de s'assurer que l'affectation des ressources répond aux besoins des citoyens.

Un modèle du rapport de suivi et d'évaluation du Budget Sensible au Genre a été présentée comme **outils clés d'accompagnement du processus**.



LES DIFFICULTÉS

Au niveau communal, l'accessibilité limitée aux formations a généré une faible appropriation de cette approche chez les élu.es et les acteurs.trices communaux.

Le manque de temps a limité l'assiduité des représentant.es des communes entraînant une déperdition partielle des compétences et des acquis cumulés dans les différentes phases de mise en œuvre.

LES CONSEILS

La réussite du processus d'accompagnement des communes à l'élaboration du Budget Sensible au Genre repose sur :

- L'intégration d'un cycle de formation sur l'approche genre ayant pour objectif de doter les acteurs.trices communaux ciblé.es d'outils de diagnostic de la budgétisation et de la planification et des techniques d'analyse de la dimension genre.
- La volonté institutionnelle des conseils communaux pour intégrer la dimension genre tout au long du processus budgétaire.
- La constitution d'une équipe communale stable et représentative, constituée d'élu.es, d'acteurs.trices communaux et de représentant.es d'associations et de l'instance de l'équité, de l'égalité des chances et de l'approche genre formés, accompagnés et en charge de l'élaboration du Budget Sensible au Genre.
- L'adoption d'une approche participative et collective du processus (service financier, service administratif, etc.)
- La constitution d'une base de données sensible au genre facilitera l'analyse sexo-spécifique et donc le montage des budgets avec des indicateurs de performance.



Cette fiche est réalisée avec le soutien de l'Union européenne et l'AFD. Les points de vue exposés dans ce support ne représentent pas le point de vue officiel de l'Union européenne et de l'AFD.



Objectif du Développement Durable phare



Migrations & Développement
(+212) 528 534 148
md.maroc@migdev.org
www.migdev.org

